Гражданская оборона на современном этапе

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Требования в области гражданской обороны - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Территория, отнесённая к группе по гражданской обороне - территория, на которой расположен город или иной населённый пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нём объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Руководство гражданской обороной

• Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. • Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

• Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

• Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Задачи гражданской обороны:

• обучение населения в области гражданской обороны;

• оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

• эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

• предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

• проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

• проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения приведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

• первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

• борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

• обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

• санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

• восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

• срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

• срочное захоронение трупов в военное время;

• разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

• обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Основные задачи единой государственной политики в области гражданской обороны

• обеспечение реализации полномочий федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны, осуществления эффективного управления и координации их деятельности в данной сфере;

• проведение мер по организации и ведению гражданской обороны, по защите населения, материальных и культурных ценностей, по сохранению объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

• совершенствование нормативно-правовой базы в области гражданской обороны с учётом современных требований, в том числе в области противодействия новым видам опасностей и угроз для Российской Федерации, включая терроризм;

• формирование эффективного механизма выполнения положений законодательных, нормативных правовых и иных актов, а также реализации специальных разрешительных, надзорных и контрольных функций в области гражданской обороны;

• международное сотрудничество в целях предотвращения военной опасности, кризисов и конфликтов посредством тесного взаимодействия в рамках Международной организации гражданской оборон, а также с соответствующими органами иностранных государств.

Основные направления единой государственной политики

Российской Федерации в области гражданской обороны

на период до 2020 года

Развитие нормативно-правовой базы в области гражданской обороны

Реализация единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны обеспечит совершенствование законодательства в области гражданской обороны и позволит:

а) завершить создание системы нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов управления и сил гражданской обороны с учетом современных социально-экономических условий;

б) переработать нормативные правовые акты и методические документы, определяющие порядок перевода на условия военного времени и ведения гражданской обороны, с учетом требований законодательства в области мобилизации и мобилизационной подготовки в Российской Федерации;

в) совершенствовать надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны, в том числе административную ответственность за невыполнение требований в области гражданской обороны.

Совершенствование системы управления гражданской обороны

Совершенствование системы управления гражданской обороны направлено на обеспечение устойчивого управления мероприятиями гражданской обороны в различных условиях и предусматривает:

а) развитие системы управления гражданской обороны в рамках единой системы государственного и военного управления Российской Федерации;

б) развитие пунктов управления гражданской обороны, в том числе мобильных (подвижных), определение предъявляемых к ним, требований и оснащение их современными средствами связи и оповещения, обработки информации и передачи данных;

в) развитие технической основы системы управления гражданской обороны с использованием современных программных средств и информационных технологий управления;

г) повышение эффективности системы управления гражданской обороны путем развития центров управления в кризисных ситуациях в федеральных округах и субъектах Российской Федерации с возложением на них задач по обеспечению координации выполнения мероприятий гражданской обороны и управления силами гражданской обороны;

д) совершенствование информационной поддержки принятия управленческих решений при обеспечении гражданской обороны с использованием возможностей центров управления в кризисных ситуациях.

Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляется путем реализации следующих мероприятий:

а) завершение создания локальных систем оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов;

б) поддержание в постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, органов управления и сил гражданской обороны, осуществление ее модернизации на базе современных технических средств связи;

в) переработка, градостроительных норм с учетом необходимости освоения подземного пространства городов для укрытия населения при ведении военных действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществления мер по повышению защищенности критически важных и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации;

г) улучшение качества содержания и использования в установленном порядке в мирное время защитных сооружений гражданской обороны;

д) поддержание в готовности защитных сооружений гражданской обороны, обеспечивающих защиту работающей смены объектов экономики, продолжающих работу в военное время, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

е) совершенствование учета защитных сооружений гражданской обороны и контроля за их состоянием и содержанием, в том числе организация и проведение их инвентаризации;

ж) разработка средств индивидуальной защиты нового поколения, создание современных технических средств радиационной, химической и биологической защиты населения;

з) обеспечение средствами индивидуальной защиты населения, проживающего вблизи химически опасных объектов;

и) совершенствование деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны;

к) создание и содержание в интересах гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, формирование эффективного механизма их накопления, хранения и использования по предназначению;

л) совершенствование мер, направленных на первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, разработка типовых схем и рекомендаций по возведению временных поселений (пунктов временного размещения), полевых госпиталей и медицинских пунктов, создание мобильных комплексов технических средств для коммунально-бытового обслуживания пострадавшего населения;

м) заблаговременная подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации, к размещению и всестороннему обеспечению эвакуируемого населения, а также к работе в этих районах выводимых из городов и других населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне, лечебно-профилактических учреждений.

Развитие сил гражданской обороны

Развитие сил гражданской обороны направлено на повышение их готовности к решению возложенных задач и минимизации возможных потерь среди населения и материального ущерба в результате опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными мероприятиями в этой сфере являются:

а) создание в мирное время группировки сил гражданской обороны, способной эффективно выполнять задачи в области гражданской обороны в мирное и военное время;

б) развитие спасательных воинских формирований, оснащение их новыми высокоэффективными и многофункциональными образцами техники и оборудования, внедрение робототехнических средств;

в) развитие сил и средств авиационного обеспечения экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе в зонах военных конфликтов;

г) внедрение новых технологий спасания и автоматизированных информационно-управляющих систем;

д) оснащение аварийно-спасательных формирований современными аварийно-спасательными средствами;

е) совершенствование организации и состава сил гражданской обороны с учетом возложения на подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы задач гражданской обороны и создаваемых на военное время специальных формирований в целях решения задач в области гражданской обороны;

ж) совершенствование системы подготовки сил гражданской обороны с учетом развития и внедрения новых приемов и способов ведения аварийно-спасательных работ, а также работ, связанных с выполнением других задач гражданской обороны.

Сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время

Сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, предполагает:

а) рациональное размещение производственных фондов на территории Российской Федерации с учетом опасностей, возникающих в ходе военных действий или вследствие этих действий;

б) разработку отраслевых перечней мероприятий, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

в) разработку и осуществление мероприятий по комплексной маскировке критически важных и потенциально опасных объектов, подлежащих в условиях военного времени защите от современных средств поражения;

г) развитие способов и средств повышения устойчивого функционирования производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

д) создание необходимых объемов резервов энергоресурсов, сырья, комплектующих изделий и материалов для обеспечения бесперебойной работы объектов, а также для быстрейшего восстановления их функционирования в случае выхода из строя.

Совершенствование системы обучения населения, подготовки

должностных лиц и работников в области гражданской обороны

Важной составной частью реализации единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны является обучение различных групп населения в данной области.

18. Совершенствование системы обучения населения и подготовки должностных лиц и работников в области гражданской обороны осуществляется проведением следующих мероприятий:

а) разработка и внедрение новых программ и методов обучения с использованием компьютерных технологий и тренажеров по развитию навыков поведения и осуществления действий в чрезвычайных ситуациях;

б) увеличение охвата обучения населения за счет активного использования средств массовой информации и развития Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

в) проведение обязательного обучения соответствующих групп населения в учебных заведениях, учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны;

г) осуществление комплекса мер по реконструкции существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров и курсов гражданской обороны;

д) повышение качества и эффективности командно-штабных (штабных) учений и тренировок по гражданской обороне, а также тактико-специальных учений с органами управления и силами гражданской обороны.

Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны

В целях формирования духа добрососедства и содружества с учетом эффективного использования научно-технического и иного потенциала мирового сообщества развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны предполагает:

а) совершенствование международной договорно-правовой базы в области гражданской обороны и чрезвычайного гуманитарного реагирования;

б) гармонизацию национальных правовых актов в области гражданской обороны с целью формирования правовой базы Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического сообщества и Таможенного союза, Шанхайской организации сотрудничества с учетом потенциала и специфики деятельности каждой из этих многосторонних структур;

в) внедрение российских технологий спасания в международные программы обеспечения безопасности и борьбы с катастрофами в рамках сотрудничества со странами Европейского союза, Шанхайской организации сотрудничества и другими странами, а также с международными организациями системы ООН;

г) анализ современных технологий в области гражданской обороны иностранных государств и международных организаций с целью внедрения лучших из них в Российской Федерации;

д) участие органов управления и сил гражданской обороны в мероприятиях, проводимых Международной организацией гражданской обороны, и оказание содействия в обучении и подготовке иностранных специалистов в области гражданской обороны;

е) продолжение политики активного участия органов управления и сил гражданской обороны в международных акциях, направленных на защиту и спасание населения в зонах бедствий и оказание гуманитарной помощи.

• развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.